

Winnipeg: Une Ville Active Anticipant une Mairie Active

Winnipeg jouit d'une longue tradition de développement économique mené par la communauté qui vise à maximiser son bien-être en adoptant une approche intégrée pour en accroître l'équité et la pérennité. Durant les 20 dernières années, des entreprises d'économie sociales (OBNL et coopératives) ont joué un rôle important dans ce développement et ont pris de l'ampleur. Durant cette même période, plusieurs joueurs clés et des services de soutien ont également vu le jour. Dans les cinq dernières années, des entreprises d'économie sociale d'envergure spécialisées dans la formation et l'emploi de personnes éloignées du marché du travail ont émergé. Malgré l'existence de nombreux acteurs qui créent un solide écosystème de soutien et actifs dans la création de politiques et initiatives, la Ville de Winnipeg n'a toujours pas développé de politiques publiques en faveur de ces entreprises. L'appui de la municipalité faciliterait une meilleure intégration des efforts de ces acteurs, contribuerait à leur croissance et leur pérennité et assurerait que leur impact positif sur les citoyens et les communautés de Winnipeg soit maximisé.

ACTEURS IMPLIQUÉS

Au début des années 1990, la création de [Neechi Foods](#), une coopérative de travailleurs mise sur place pour créer des emplois et offrir des aliments sains et appartenant à des Autochtones dans le quartier North End de Winnipeg, a été un facteur important menant à l'utilisation généralisée du terme « développement économique communautaire (DÉC) » pour ce type de travail. L'articulation ultérieure de leurs valeurs et de leurs principes qui a suivi est devenue connue sous le nom des « [Principes de DÉC Neechi](#) ». Ces principes ont été adoptés par de nombreuses organisations de DÉC et se retrouvent même dans la politique provinciale.

Un certain nombre d'organisations intermédiaires et de soutien ont également émergé pour soutenir le DÉC local. En 1993, par exemple, [Supporting Employment and Economic Development \(SEED\) Winnipeg](#) a été créé, en premier lieu, pour aider des personnes à faible revenu à démarrer leur propre entreprise. Depuis, leur offre de service inclut aussi de l'éducation financière, des programmes de renforcement des actifs, le développement des coopératives d'habitation et de l'expertise conseil pour les coopératives de travailleurs et les entreprises sociales. Depuis le début des années 1990, la coopérative de crédit [Assiniboine](#) et le [Fonds d'emprunt Jubilee](#) ont également tous deux joué un rôle fondamental avec leur offre de subventions, de financement, de garanties de prêts et de soutien d'affaires aux entreprises locales de DÉC. Créé en 1994 pour soutenir Neechi Foods, [Local Investment Toward Employment \(LITE\)](#) sensibilise le public au sujet du DÉC et des entreprises d'économie sociale, incluant la valeur de l'achat éthique, tout en se concentrant sur la collecte de fonds pour soutenir toute une gamme d'initiatives de DÉC à Winnipeg. LITE abrite le [Social Purchasing Portal](#), un autre intermédiaire qui mobilise les entreprises, le gouvernement, les OBNL et les consommateurs pour les inciter à appuyer, par leurs habitudes d'achats, des entreprises du centre-ville qui créent des emplois pour les personnes éloignées du marché du travail. L'Association des coopératives du Manitoba fournit des services de développement coopératif et coordonne la *Cooperative Vision Strategy*, une stratégie co-créée et co-produite avec la province du Manitoba pour renforcer et développer ces entreprises.

Formé en 2003, le chapitre du [Manitoba](#) du [Réseau canadien de développement économique communautaire \(RCDÉC\)](#) Manitoba mobilise plus de 120 membres provenant de régions urbaines, rurales et du Nord du Manitoba et représentant divers types d'action de DÉC, incluant l'entrepreneuriat social, le développement de la main-d'œuvre, la réduction de la pauvreté, le développement coopératif, la revitalisation de quartiers, les circuits courts alimentaires et la promotion de la sécurité alimentaire, le logement et l'engagement communautaire. Leur objectif est d'augmenter la visibilité, la capacité et les compétences de leurs membres et de favoriser le réseautage du secteur. RCDÉC-Manitoba soutient aussi le développement des entreprises avec le programme *Enterprising Non-Profits* qui offre des ateliers et des petites subventions visant à accroître la capacité des entreprises.

L'appui du gouvernement provincial au DÉC est très important pour l'économie sociale et solidaire de Winnipeg. En 2001, le gouvernement a adopté un cadre stratégique pour les politiques en DÉC qui visait, entre autres, à intégrer les principes de DÉC dans toutes les initiatives du gouvernement. Un des programmes qui a émergé de cet effort était *Neighbourhoods Alive!* qui soutient des initiatives de DÉC dans certaines communautés urbaines cibles par

« Indépendamment du gouvernement en place, le DÉC peut se développer et le fera tant que les communautés en font une priorité. Cependant, en l'absence de politiques publiques de soutien, les actions menées par la communauté n'atteindront pas leur plein potentiel ».

Mainstreaming CED Development in Manitoba, Reimer, Bernas & Adeler 2013

des *Neighbourhood Renewal Corporations* (« Corporation de revitalisation de quartiers ») dont la moitié sont situées à Winnipeg. En 2011, le programme a été élargi à 18 communautés avec le programme *Localized Improvement Fund for Tomorrow* (LIFT). Le soutien du gouvernement provincial a aussi été essentiel à la signature du *Winnipeg Partnership Agreement* et de la subséquente *Winnipeg Regeneration Strategy*, qui ont toutes deux rendu disponibles des ressources importantes pour le DÉC et les entreprises d'économie sociale. La province a également créé plusieurs outils de financement pour les entreprises d'économie sociale, principalement grâce à des programmes de crédits d'impôt. De plus, ils soutiennent de longue date certains des services de soutien mentionnés ci-dessus. En 2014, la province du Manitoba s'est associée à RCDEC-Manitoba afin de co-crée et co-produire une stratégie globale intitulée *Manitoba Social Enterprise Strategy*.

Dans certains secteurs, les entreprises d'économie sociale se sont particulièrement développées grâce à la combinaison de programmes ciblés du gouvernement provincial et d'entreprises privées engagées. Des ministères provinciaux tels que celui sur le logement ont commencé à contracter avec des entreprises d'économie sociale pour différents types de travaux. Mistecture, un cabinet d'architecture privé a commencé à inclure des Accords de bénéfices à la communauté (*Community Benefit Clauses*) dans leurs appels d'offres afin de s'assurer que les entreprises d'économie sociale et les travailleurs locaux sont inclus et mis en valeur par les projets en développement. PCL, la plus grande entreprise de construction au Canada, qui elle-même appartient entièrement à ses employés, a développé une méthodologie pour sous-traiter ses contrats de construction aux entreprises sociales et, lorsque ce n'est pas possible, de favoriser la main-d'œuvre locale. En conséquence, plusieurs entreprises sociales d'entretien, de rénovation et de modernisation d'infrastructures ont émergé, soutenues par ces pratiques contractuelles qui valorisent l'impact social.

OBJECTIFS

Un gouvernement municipal qui soutient le DÉC à Winnipeg accroîtrait considérablement les contributions du secteur au développement économique, social et culturel de la ville. Du soutien ciblé permettrait d'améliorer la pérennité, la portée et la croissance des entreprises d'économie sociale à Winnipeg. Ceci nécessiterait des partenariats plus solides entre l'économie sociale et les différents services municipaux, ce qui assurerait des prises de décision au niveau local (un principe fondamental du DÉC) et assurerait que le soutien de la ville est ciblé et utile pour les communautés concernées.

RETOMBÉES

Actuellement, la Ville de Winnipeg reconnaît l'importance de certains aspects du DÉC dans le cadre de sa politique OurWinnipeg, qui comprend des sections sur le développement social et durable pour des communautés complètes. Toutefois, cela ne s'est pas traduit par beaucoup d'actions tangibles. Pour devenir un partenaire solide dans le DÉC, la Ville pourrait:

S'assurer que les achats publics soutiennent le DÉC:

- Travailler en collaboration avec la police de la Ville de Winnipeg, d'autres services municipaux et leurs interlocuteurs pour créer une stratégie d'approvisionnement visant le développement social en faisant en sorte que les achats de ces entités soient fait auprès des entreprises sociales qui créent des emplois pour les personnes avec un casier judiciaire afin de renforcer leur action pour la prévention du crime.
- Incorporer des Accords de bénéfices à la communauté dans tous les appels d'offres et les contrats de l'administration municipale pour s'assurer que, peu importe l'entreprise gagnante, celle-ci aura un impact social et environnemental positif réfléchi et mesurable sur les communautés de Winnipeg.

Accroître la portée, la visibilité et l'impact des initiatives pour soutenir le DÉC:

- Faire un partenariat avec la Chambre de commerce de Winnipeg afin de promouvoir ce modèle d'entrepreneuriat comme façon de faire connaître le rendement social, économique et environnemental important généré par ces modèles d'affaires.

Assurer le contrôle local et la redevabilité des initiatives qui appuie le DÉC :

- Participer à la création d'un nouvel accord tripartite pour renouveler la *Winnipeg Regeneration Strategy* (WRS) maintenant expirée et s'assurer d'un contrôle et de la redevabilité des projets de développement locaux. Ceci aiderait à soutenir le travail effectué par les organisations de DÉC et d'autres OSBL financés par le WRS et le *Winnipeg Partnership Agreement*, qui est aussi expiré.
- Soutenir et travailler avec les *Neighbourhood Renewal Corporations* pour s'assurer que les processus de planification et de revitalisation entrepris sont intégrés dans les efforts de revitalisation de la Ville.

AUTEURS—COLLABORATEURS—SOURCES

Centre RELIESS www.reliess.org en étroite collaboration avec CCEDNet - Manitoba <http://ccednet-rcdec.ca/en/manitoba>

Basé sur: *Mainstreaming CED Development in Manitoba*, chapitre 10 de *Funding Policies and the Nonprofit Sector in Western Canada: Evolving relationships in a changing environment* (2013) Peter R. Elson, éditeur

