

## Seúl: Un plan global para apoyar a la ES

Desde 2011, el Gobierno Metropolitano de Seúl (GMS) ha desarrollado instituciones y políticas que permiten el crecimiento de la economía social. Su ambicioso plan global va desde apoyar al crecimiento de las empresas locales y facilitar el trabajo en red de los actores locales y nacionales hacia iniciar esfuerzos para la creación de una asociación internacional para la promoción de la economía social a nivel regional.

### ACTORES INVOLUCRADOS

Seúl es la mayor economía regional en Corea. Es responsable de aproximadamente 1/5 de la población y alrededor de 1/4 del PIB nacional. La ciudad también agrupa el mayor número de organizaciones de la economía social entre los municipios del país. En 2011, tenía 136 empresas sociales certificadas y 411 en estado de pre-certificación, el 46% de los cuales operan empresas de servicios sociales. Se estima que la economía social de Seúl representa el 0,04 % del PIB regional y el 0,1 % del empleo total en la región. El presupuesto de Seúl para la economía social es igual a la del gobierno central.

Sr. **Won- Soon Park** fue elegido como nuevo alcalde de Seúl en 2011, bajo el lema "los ciudadanos son el alcalde." Sr. Park había estado trabajando en la economía social de Corea durante mucho tiempo, y fue uno de sus líderes prominentes. Dado su conocimiento profundo de la realidad del sector, la elección del Sr. Park llevó a un cambio de paradigma para la economía social de Seúl.

El **Seoul Social Economy Network** fue establecido en 2012 por individuos y grupos de la economía social con el fin de promover la economía social en Seúl y en Corea del Sur, en particular mediante la creación de redes con diversas instituciones sociales y económicas. Su misión es reunir a los actores de la sociedad civil, proponer legislación nueva o modificaciones a leyes existentes, aumentar la capacidad de la ESS y aumentar la conciencia pública acerca de la ESS. La organización facilita el intercambio y la cooperación entre sus miembros y la Asamblea Nacional, los gobiernos locales y los consejos locales para el desarrollo de la economía social. Es un miembro de la Korea Social Economy Network, una red nacional de actores.

En 2013 la SSEN fue encargada de operar el **Seoul Social Economy Center**, (SSEC) una torre de control del gobierno mandada planificar y ejecutar políticas y actividades relacionadas con la economía social.

### OBJETIVOS

El GMS está implementando un sistema global de políticas para construir un ecosistema sostenible, en contraste con la política de desarrollo de empresas sociales existente que apunta hacia su crecimiento cuantitativo. Está promoviendo diversas políticas, como la ampliación de la compra pública, el establecimiento de un sistema de apoyo interino sistemático, el desarrollo de empresas locales para crear un ecosistema regional, el descubrimiento de las empresas sociales innovadoras que aborden problemas sociales y el apoyo a la comercialización de empresas sociales ejemplares, etc. El GMS ha identificado siete sectores estratégicos a apoyar: la educación popular, servicios de cuidado, salud, vivienda, artesanías tradicionales, familias con niños pequeños y el trabajo temporal.

Para 2013-2014, el SSEC ha estado encargado de realizar 10 metas:

#### A. Construcción de una fundación para la economía social

1) Aumentar el acceso a la contratación pública; 2) Construir las bases de la financiación social; 3) Fomentar el espíritu empresarial social y los recursos humanos en la economía social; 4) Crear espacios de incubación; 5) Construir la infraestructura regional

#### B. Incubar y apoyar entidades de la ESS

6) Apoyar a entidades de la ESS en función de sus necesidades y tipos

#### C. Sistema y Gobierno

7) Crear un sistema de apoyo orientado hacia la ESS; 8) Establecer una gobernanza cooperativa

#### D. Redes y colaboraciones estratégicas

9) Promover redes regionales/industriales de la ESS; 10) Realizar colaboraciones estratégicas

**Seúl será un líder en la formación de un ecosistema llevado por los ciudadanos y con el apoyo del sector público. Tenemos la intención de crear un nuevo paradigma económico y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, mientras promovemos valores sociales” Hyeok-So GWON, Jefe del Departamento de Promoción Económico del GMS**

## COMO FUE IMPLEMENTADO

En 2010, el Ministerio de Empleo y Trabajo transfirió la ejecución de varios programas tales como la certificación de las empresas sociales y la distribución de los subsidios a los gobiernos locales. Como resultado, los gobiernos locales han sido más activos en implementar políticas públicas para la economía social.

En 2011 el Sr. Won- Soon Park fue elegido como alcalde de Seúl y declaró que fomentar la economía social sería uno de los principales objetivos de las políticas del GMS. Bajo su dirección, el GMS creó un plan integral para el fomento de la economía social en Corea, con la ayuda de un equipo de expertos de la economía social, tanto del sector cívico y académicos. También promovió su agenda política haciendo una serie de declaraciones notables sobre la economía social de Seúl, incluyendo declarar 2012 "el primer año de la economía social de Seúl", declarando Seúl una "Ciudad Cooperativa" y declarando Seúl "la Ciudad de la economía compartida" (*Sharing Economy*).

El GMS estableció una nueva torre de control para hacerse cargo de la planificación y ejecución de programas y políticas para la economía social y encargó a la red mayor de actores de la economía social de operarlo. Dado que la política coreana para la economía social ha tendido a ser formulada y aplicada desde abajo hacia arriba, se espera que el SSEC, orientado por las necesidades y preocupaciones de los actores contribuirá a remodelar la escena de la economía social, no sólo en Seúl sino también en Corea.

En 2013 el SSEC convocó un [Foro Global de Economía Social](#) internacional que reagrupó a más de 1.000 participantes de más de 30 países. El Foro buscaba promover y fortalecer relaciones políticas y económicas entre los gobiernos locales y las organizaciones de la sociedad civil en todo el mundo y fomentar el establecimiento de instituciones consultivas internacionales para la economía social y solidaria.

## EFFECTOS

El GMS ha hecho grandes esfuerzos para promover empresas sociales en Seúl. Por ejemplo, a través de su sistema de certificación ha certificado a más de 411 organizaciones. Ha buscado apalancar el impacto de sus compras públicas mediante un decreto que permite a las organizaciones municipales de comprar preferentemente a cooperativas para sostener su desarrollo. En cambio estas empresas pueden ser excluidas de mercados públicos e incluso ver su certificación revocada por el GMS si no están conformes con los requisitos del gobierno.

El Centro Haja (Centro Juvenil de Seúl para la experiencia laboral), una iniciativa del GMS y de la Universidad Yonsei ha creado incubadoras de empresas sociales. El sector empresarial también ha invertido directamente en los resultados sociales a través de mecanismos innovadores como el Fondo de Inversión Social creado por el GMS para apoyar a las cooperativas y empresas sociales y que contribuye los mismos montos que el financiamiento privado.

Estos esfuerzos se han traducido en un crecimiento cuantitativo de la economía social de Seúl. Los resultados de esfuerzos del gobierno para el crecimiento cuantitativo, o sea, la promoción de los principios de la economía social, son menos claros. Por lo tanto, algunos han pedido un nuevo enfoque para los esfuerzos del gobierno.

Muchos gobiernos municipales en Corea han seguido el ejemplo de las iniciativas políticas ambiciosas de Seúl y otras ciudades como Chungnam. A finales de 2011, más de 100 municipios han promulgado ordenanzas para fomentar las organizaciones de economía social y han creado o convertido equipos en su administración para trabajar en esto.

El 2013 Global Social Economy Forum llevó a la [Declaración de Seúl](#) y el SSEC, responsable de su organización, está al frente de los esfuerzos globales para crear una red permanente de intercambios con el fin de promover los objetivos de la declaración. Puede verse más detalles en [www.gsef2014.org](http://www.gsef2014.org)

## AUTORES —COLLABORADORES—FUENTES

RELISS [www.reliess.org](http://www.reliess.org)

Basado en: Eun Ae Lee and Young-Sik Kim (2012) [Social Economy and Public Policy Development: A South Korean Case](#), RELISS

Spear, R. and M. Mendell (2010), [Improving Social Inclusion at the Local Level Through the Social Economy: Report for Korea](#), OECD Local Economic and Employment Development (LEED) Working Papers, 2010/15, OECD Publishing

RELISS news item (2012): [Seoul Metropolitan Government Announces A Comprehensive Plan to Support the Social Economy](#)

