

MERCOSUR/PM/SO/ANT.NORMA 01/2009

ESTATUTO DE LAS COOPERATIVAS

FUNDAMENTACION

La resolución del Grupo Mercado Común por la cual se crea la Reunión Especializada de Cooperativas del MERCOSUR (RECM) le asigna a ésta la finalidad de desarrollar proyectos “especialmente en lo referente a la armonización de los aspectos legislativos; la complementación de actividades productivas y/o de servicios; la armonización de políticas públicas del sector cooperativo y la promoción de la libertad de circulación e instalación de las cooperativas en la región.”

A su vez, en la Comunicación 02/06 sobre Políticas Públicas en Materia de Cooperativas, la RECM expresa la necesidad de realizar esfuerzos para lograr “que cada país adopte medidas concretas que contribuyan a posibilitar y estimular la constitución de cooperativas transfronterizas y regionales y facilitar el reconocimiento legal de las cooperativas de los otros países del MERCOSUR”

En virtud de tales fundamentos, la RECM constituyó una Comisión Técnica encargada del estudio de un estatuto legal orientado a promover el desarrollo y la integración cooperativa en el ámbito regional del MERCOSUR. Dicha Comisión -que contó con la participación de parlamentarios de distintos Estados Partes, además de expertos en legislación cooperativa- consideró de especial importancia contemplar la posibilidad de constituir cooperativas -de primer o segundo grado- que admitan asociados domiciliados en más de un Estado Parte; es decir, cooperativas que puedan estar formadas por personas de diferentes países del MERCOSUR a las que presten los servicios propios de su respectivo objeto social.

La previsión de la existencia de estas cooperativas transfronterizas no excluye la posibilidad de encarar otras formas jurídicas de integración que se hallen previstas en la legislación común, particularmente referidas a las sociedades comerciales, y otros tipos de alianzas estratégicas orientadas a consolidar el movimiento cooperativo en la esfera de la integración regional. En todo caso, se trata de una expresión que se

aprecia de importancia en el camino de un proceso que admite otras posibilidades que seguramente en el futuro habrán de ser también materia de regulación legislativa. Asimismo ha de tenerse presente que la armonización tributaria en el marco regional constituye un elemento relevante para viabilizar la integración económica, incluido el campo cooperativo.

Estas cooperativas han de tener su domicilio en un Estado Parte y por ende se constituirán de conformidad con su respectiva legislación de cooperativas pero previendo la incorporación de asociados radicados en otro u otros Estados Partes. Para el cumplimiento de su objeto social podrán contar con establecimientos o sucursales en países diferentes del de su domicilio legal de acuerdo con el régimen común.

Estas Cooperativas del MERCOSUR pueden ser constituidas como tales desde su origen o bien tratarse de cooperativas comunes que se convierten en aquéllas mediante reforma de su estatuto adoptada por decisión de sus respectivas asambleas con una mayoría especial. En todo caso deben identificarse incluyendo en su denominación social la expresión “Cooperativa del MERCOSUR”. El régimen legal que las regula será el mismo de las cooperativas comunes de cada país con las adecuaciones que resulten de su naturaleza a cuyo efecto los respectivos estatutos deberán prever la participación de los asociados domiciliados en otros Estados Partes. Estas disposiciones resultan también aplicables a las cooperativas de segundo grado (federaciones, uniones, centrales, etc.) que asocien a cooperativas primarias de otros países.

Por las dificultades que involucra, no se ha previsto la constitución de Cooperativas del MERCOSUR mediante el procedimiento de fusión de cooperativas existentes en más de un Estado Parte, si bien se estima que dicho mecanismo puede ser regulado en el futuro como una manera adecuada de integración cooperativa. Lo dicho no obsta a que puedan fusionarse con otras cooperativas del mismo país de su domicilio.

Finalmente, se prevé una regla específica para determinar quién habrá de resultar competente para dirimir los conflictos que pudieran plantearse entre estas cooperativas y sus asociados.

En el anteproyecto se ha empleado una terminología corriente procurando de esa manera un léxico estándar para los diferentes países pero no se descarta que en cada uno de los Estados Partes se efectúe una adecuación que lo homogenice con la terminología empleada en la legislación local.

La forma práctica de establecer el régimen de esta peculiar clase de cooperativas consistirá en incorporar dentro de las leyes de cooperativas de los Estados Partes - mediante los procedimientos legislativos propios de cada uno de ellos- un capítulo especial dedicado a aquéllas. De esa manera no se altera el régimen común de las cooperativas y, por otro lado, se logra uniformidad en el tratamiento de las Cooperativas del MERCOSUR por parte de todos los países.

Para la implementación de este proyecto legislativo es decisiva la colaboración del Parlamento del MERCOSUR. A tal efecto, y habiendo contado ya con el apoyo de la Subcomisión de Cooperativas de la ex Comisión Parlamentaria Conjunta -miembros de la cual participaron en la etapa de estudio y elaboración de este proyecto- resultaría aplicable el art. 4º, punto 14, de Protocolo de Montevideo constitutivo del Parlamento del MERCOSUR que le asigna a éste competencia para “Elaborar estudios y anteproyectos de normas nacionales, orientados a la armonización de las legislaciones nacionales de los Estados Partes, los que serán comunicados a los Parlamentos nacionales a los efectos de su eventual consideración.”

El siguiente es el capítulo a incorporar en las leyes de cooperativas de los países del MERCOSUR:

ESTATUTO DE LAS COOPERATIVAS DEL MERCOSUR

Concepto

Artículo 1. Son “Cooperativas del MERCOSUR” las que admiten asociados domiciliados en el país y en otro u otros Estados Partes del MERCOSUR. Los asociados domiciliados en el país deben representar más del cincuenta por ciento del total de asociados y del capital social suscrito. Cuando dejen de contar con ese

porcentaje durante un período superior a seis meses deberán comunicarlo a la autoridad encargada del Registro de Cooperativas y perderán la condición de “Cooperativas del MERCOSUR.”

Asociados

Artículo 2. Todos los asociados, independientemente de su domicilio, tendrán los mismos derechos y obligaciones societarias, debiendo el respectivo estatuto prever el régimen de participación en las actividades de la cooperativa de los domiciliados en otros países sobre la base de igualdad jurídica.

Denominación. Régimen

Artículo 3. La denominación social de estas cooperativas deberá integrarse con la expresión “Cooperativa del MERCOSUR” y quedarán sujetas a las disposiciones comunes que rigen a las cooperativas en cuanto a su constitución, registro, funcionamiento, supervisión, disolución y liquidación, con las adecuaciones que en razón de su naturaleza resulten del presente capítulo y fueren pertinentes a su organización y funcionamiento.

Constitución

Artículo 4. Las “Cooperativas del MERCOSUR” podrán ser constituidas como tales o bien surgir a partir de una cooperativa ya existente. En este último caso será necesaria la decisión de la asamblea adoptada por mayoría de dos tercios de los asociados presentes y deberá modificarse el estatuto.

Cooperativas de segundo grado

Artículo 5. En las mismas condiciones establecidas en los artículos precedentes, las cooperativas de segundo grado (federaciones, uniones o centrales) podrán constituirse como “Cooperativas del MERCOSUR” incorporando como asociadas a cooperativas primarias domiciliadas en otros Estados Partes.

Solución de conflictos

Artículo 6. Para la solución de los conflictos que se plantearan entre las “Cooperativas del MERCOSUR” y sus asociados será competente la autoridad administrativa y/o judicial del lugar del domicilio de la cooperativa, según corresponda.

Reconocimiento

Artículo 7. Las “Cooperativas del MERCOSUR” constituidas en otros Estados Partes serán reconocidas de pleno derecho previa acreditación de su constitución legal. Este reconocimiento estará condicionado a la reciprocidad de tratamiento por el Estado Parte donde estuviera constituida la “Cooperativa del MERCOSUR”.

Asunción, 28 de abril de 2009

Parlamentario Ignacio Mendoza Unzaín

Presidente

Edgar Lugo

Secretario Parlamentario

MERCOSUL/PM/SO/ANT.NORMA 01/2009

ESTATUTO DAS COOPERATIVAS

FUNDAMENTAÇÃO

A resolução do Grupo Mercado Comum pelo qual se cria a Reunião Especializada em Cooperativas do MERCOSUL (RECM) lhe confere a finalidade de desenvolver projetos *“especialmente no que se refira à harmonização dos aspectos legislativos; a complementação de atividades produtivas e/ou de serviços; a harmonização de políticas públicas para o setor cooperativo e a promoção da liberdade de circulação e instalação de cooperativas na região.”*

Por sua vez, a RECM manifesta, no Comunicado 02/06 sobre Políticas Públicas em matéria de Cooperativas, a necessidade de realização dos esforços para *“que cada país adote medidas concretas que contribuam com a possibilidade e o estímulo para que se constituam cooperativas regionais ou transfronteiriças e para facilitar o reconhecimento das cooperativas de outros países do MERCOSUL.”*

Em virtude de tais fundamentos, a RECM constituiu uma Comissão Técnica encarregada do estudo para um estatuto legal promocional do desenvolvimento e integração cooperativa no âmbito regional do MERCOSUL. Tal Comissão – que contou com a participação de parlamentares de distintos Estados-partes, além de especialistas em legislação cooperativa – considerou especialmente relevante contemplar a possibilidade de se constituir cooperativas – de primeiro ou segundo grau – que admitam sócios domiciliados em mais de um Estado-parte. Ou seja, cooperativas que possam ser formadas por pessoas de diferentes países do MERCOSUL, a quem prestam os serviços próprios de seus respectivos objetos sociais.

A previsão de existência de cooperativas transfronteiriças não exclui a possibilidade de se adotar outras formas de integração admitidas na legislação comum, inclusive as referentes às empresas em geral, e outros tipos de alianças estratégicas orientadas à consolidação do movimento cooperativo na esfera da integração regional. Em todo o caso, trata-se de uma expressão reconhecidamente importante num processo que admite outras possibilidades, que, no futuro, serão objetos de regulação legislativa. Outrossim, há de se ter presente que a harmonização tributária no marco regional constitui um elemento crucial para viabilizar a integração econômica, inclusive no campo cooperativo.

Essas cooperativas hão de ter sua sede em um Estado-parte e, por esse motivo, se constituirão em conformidade com a respectiva legislação aplicável às cooperativas ordinárias. Mas, admitirão de sócios domiciliados em outro ou outros Estados-partes. Para o cumprimento de seu objeto social poderão contar com

estabelecimentos ou sucursais em países diferentes de seu domicílio legal, de acordo com o regime comum.

Essas *Cooperativas do MERCOSUL* podem ser constituídas como tais desde a sua origem, ou pela conversão de cooperativas ordinárias, mediante reforma de seu estatuto por decisão de uma maioria qualificada na Assembléia Geral. Em todo o caso, devem se identificar com a inclusão da expressão *Cooperativa do MERCOSUL* em sua denominação social.

O regime legal que as regula será o mesmo das cooperativas ordinárias de cada país, com as adequações pertinentes à sua condição especial. Para esse efeito, os respectivos estatutos deverão prever a participação de sócios domiciliados em outros Estados-Partes. Estas disposições são também aplicáveis à cooperativas de segundo grau (federações, centrais etc.) que associem cooperativas singulares de outros países.

Por conta das dificuldades que envolve, não se previu a constituição de *Cooperativas do MERCOSUL* mediante o procedimento de fusão de cooperativas existentes em mais de um Estado-parte, ainda que se considere a possibilidade deste mecanismo ser regulado no futuro como uma maneira adequada de integração cooperativa. Este fato não impede que uma *Cooperativa do MERCOSUL* possa ser constituída a partir da fusão de cooperativas sediadas num mesmo país.

Finalmente, se prevê uma regra específica para determinar a autoridade competente para dirimir os conflitos que possam se instalar entre essas cooperativas e seus sócios.

No anteprojeto empregou-se uma terminologia corrente, contemplando um léxico *standard* para os diferentes países. Mas não se descarta que, em cada um dos Estados Partes, se efetue uma adequação à terminologia variante que já for empregada pela legislação nacional.

A maneira prática para se estabelecer o regime desta peculiar classe de cooperativas consiste na inserção - mediante os processos legislativos próprios de cada um deles - de um capítulo especial na lei geral de cooperativas dos Estados-Partes. Dessa maneira, não se altera o regime ordinário das cooperativas, e, por outro lado, obtém-se uma coerência no tratamento das *Cooperativas do MERCOSUL* por parte de todos os países.

Para o implemento deste projeto legislativo, é decisiva a colaboração do Parlamento do MERCOSUL. Para tal mister, e já contando com o apoio da Subcomissão de Cooperativas da ex-Comissão Parlamentar Conjunta - cujos membros participaram do estudo e elaboração deste projeto - é aplicável o art. 4º, ponto 14, do Protocolo de Montevideu, constitutivo do Parlamento do MERCOSUL, que lhe dá competência para "*elaborar estudos e anteprojetos de normas nacionais, orientados à harmonização das*

legislações nacionais dos Estados-Partes, sobre os quais serão comunicados os parlamentos nacionais para fins de sua eventual consideração.”

Abaixo, segue o capítulo destinado a incluir as cooperativas do MERCOSUL nas leis gerais de cooperativas dos países da região:

Das cooperativas do MERCOSUL

Conceito

Artigo 1. As cooperativas do MERCOSUL admitem sócios domiciliados no território nacional e em qualquer dos outros Estados que façam parte do MERCOSUL. Na cooperativa do MERCOSUL sediada em território nacional, os sócios domiciliados no país devem compor mais de cinquenta por cento do total de sócios e do capital social subscrito. Quando deixarem de observar esse percentual em um prazo superior a 6 (seis) meses, deverão comunicar o fato à autoridade encarregada do registro de Cooperativas e perderão a condição de "Cooperativas do MERCOSUL".

Sócios

Artigo 2. O estatuto deve prever o regime de participação dos domiciliados no exterior, respeitada a condição de igualdade de direitos e obrigações societárias a ser observada independentemente dos domicílios dos sócios.

Regime e Denominação

Artigo 3. Observado o disposto neste capítulo, as Cooperativas do MERCOSUL sediadas em território nacional permanecem sujeitas às mesmas disposições que regem a constituição, o registro, o funcionamento, o monitoramento, a dissolução e a liquidação aplicáveis às cooperativas.

Parágrafo único. A expressão “Cooperativa do MERCOSUL” deve integrar a denominação social dessas cooperativas .

Constituição

Artigo 4. A Cooperativa do MERCOSUL pode adquirir essa característica desde a sua

constituição, mas uma cooperativa já constituída só poderá fazê-lo mediante alteração estatutária aprovada por maioria de dois terços dos sócios presentes em assembléia.

Centrais ou Federações

Artigo 5. As Federações ou Centrais deverão observar as mesmas condições estabelecidas neste Capítulo, quando admitam, como sócias, cooperativas singulares sediadas nos países que integrem ao MERCOSUL.

Solução de conflitos

Artigo 6. A respectiva autoridade administrativa ou judicial no local da sede da Cooperativa do MERCOSUL é competente para a solução de eventuais conflitos que existam entre as elas e seus sócios domiciliados no exterior.

Reconhecimento

Artigo 7. Para todos os fins de Directo, será reconhecido a cooperativa do MERCOSUL constituída como tal nos demais Estados-partes. O reconhecimento de que trata o caput está condicionado à reciprocidade de tratamento pelo Estado parte onde estiver constituída a Cooperativa do MERCOSUL.

Asunção , 28 de Abril de 2009

Parlamentar Ignacio Mendoza Unzaín

Presidente

Edgar Lugo

Secretario Parlamentar